

**Uchwała Nr 205/XXX/2005
Rady Powiatu Bydgoskiego
z dnia 13 października 2005r.**

w sprawie: wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granic administracyjnych miasta Bydgoszczy w części dotyczącej gmin Białe Błota, Osielsko i Sicienko, wchodzących w skład powiatu bydgoskiego.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1592, z 2002r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 200 poz. 1688, Nr 214 poz. 1806, z 2004 r. Nr 102 poz. 1055) oraz art. 4 a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591, z 2002r. Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 214 poz. 1806, z 2003r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203)

**Rada Powiatu Bydgoskiego
uchwała, co następuje:**

§ 1

W związku z przystąpieniem Rady Miasta Bydgoszczy do procedury zmian granic miasta Bydgoszcz polegających na włączeniu części obszarów:

- gminy Białe Błota o powierzchni 897.9620 ha,
- gminy Osielsko o powierzchni 316.3425 ha,
- gminy Sicienko o powierzchni 300.7949 ha,

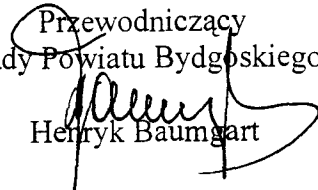
w granice administracyjne miasta, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami w/w gmin, Rada Powiatu Bydgoskiego wyraża negatywną opinię w sprawie zmian granic miasta Bydgoszczy.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

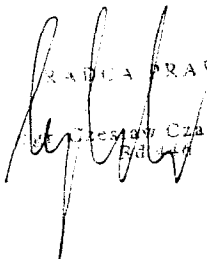
§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Powiatu Bydgoskiego

Henryk Baumgart

..... pod względem
..... do-prawnym

Bydgoszcz, dnia 6.10.2005


RADCA PRAWNY
Przemysław Czaykowski

UZASADNIENIE

Rada Powiatu Bydgoskiego podjęła niniejszą uchwałę w związku z wnioskiem miasta Bydgoszczy o wyrażenie opinii w sprawie proponowanej zmiany granic między miastem Bydgoszcz a powiatem bydgoskim.

Podjęcie uchwały poprzedzone zostało konsultacjami z mieszkańcami gmin Białe Błota, Osielsko i Sicienko, które zostały przeprowadzone w okresie od 15.09.2005 r. do 7.10.2005 r. Na ogólną liczbę 22.392 uprawnionych do głosowania w konsultacjach uczestniczyły 8.942 osoby, co stanowi 39,93 % uprawnionych.

Za utrzymaniem dotychczasowych granic administracyjnych opowiedziało się 8.858 osób tj. 99,1 % uczestniczących w konsultacjach. Za ledwie 0,5 % głosujących opowiedziało się za zmianą granic, natomiast 0,3 % wstrzymało się z wyrażeniem opinii.

Jednostronne działania miasta Bydgoszcz, jako wnioskodawcy, podjęte bez żadnych rozmów z władzami samorządowymi - czynione są wbrew woli gmin i powiatu bydgoskiego i stanowią zaprzeczenie idei samorządności, która budowana przez gminy przez 16 lat, doprowadziła do wykształcenia modelu funkcjonowania, zapewniającego skuteczne działanie dla dobra lokalnych społeczności. Proponowane przez Radę Miasta zmiany granic są wyraźnie niekorzystne dla gmin, bowiem obejmują aneksję przez gminę Bydgoszcz najbardziej wartościowych terenów, co doprowadzi do pozbawienia gmin znacznych wpływów do lokalnych budżetów.

Należy również podkreślić, że miasto Bydgoszcz sięga po tereny, dla których gminy opracowały plany zagospodarowania przestrzennego, przygotowały je dla wykonania inwestycji. Argument podawany przez władze Bydgoszczy o potrzebie pozyskania terenów niezbędnych dla rozwoju miasta jest argumentem nieuzasadnionym. W granicach miasta istnieją bowiem bardzo liczne tereny uzbrojone i dobrze przygotowane dla przeróżnych funkcji, które miasto może zagospodarować we własnym zakresie, a nie kosztem ościennych gmin prężnie rozwijających się, czego dowodem są ich wysokie miejsca w rankingach gmin najlepiej rozwijających się. Ponadto od lat dziewięćdziesiątych widoczna jest tendencja stałego spadku liczby ludności zamieszkałej w mieście. W 1999 roku miasto liczyło 386.273 mieszkańców, a do I kwartału 2005 roku liczba spadła do 367.717 osób.

Dlatego też dla dalszego rozwoju samorządności i prawidłowej realizacji obowiązków na rzecz społeczności, w interesie Bydgoszczy powinno pozostać utrzymanie na obrzeżach miasta prężnych i rozwojowych gmin, uzyskujących zadawalające dochody.

Istnienie tylko takich partnerów pozwoli na współpracę w realizacji zadań na rzecz stwarzania lepszych warunków życia i pracy mieszkańców.

Kolejnym argumentem za utrzymaniem dotychczasowych granic jest też fakt, że wnioskiem miasta objęte są znaczne tereny lasów, które stanowią przyrodniczą barierę dla oddziaływania zanieczyszczeń.

Zamierzenia przejęcia rozległych obszarów leśnych, z całą pewnością wykraczają poza przedstawiane potrzeby przeznaczenia ich pod rozbudowę infrastruktury np. rozbudowę układu komunikacyjnego, budowę linii przesyłowych. Zakładając, że docelowo zamiary władz miasta dotyczyć będą realizacji większych inwestycji, wówczas zmiana przeznaczenia gruntów na nie leśne przybierze znaczne rozmiary, doprowadzi do dotkliwego uszczuplenia lasów i przyczyni się do degradacji środowiska naturalnego.

W świetle powyższego Rada Powiatu Bydgoskiego stwierdza, że jednostronna decyzja władz miasta, wypacza idee samorządności, stanowi niezrozumiałą praktykę w demokratycznym państwie i pozostaje w sprzeczności z konstytucyjną gwarancją samodzielności gmin.

Wniosek miasta godzi w historycznie ukształtowane granice i wyraża brak szacunku dla lokalnych społeczności. Jednocześnie działania władz Bydgoszczy zmierzają do znacznego uszczuplenia dochodów małych gmin i nie służą procesowi zrównoważonego rozwoju.

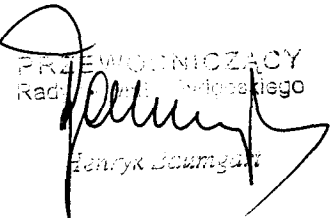
Rada Powiatu Bydgoskiego stoi na stanowisku, że wszelkie zdarzenia zachodzące między władzami samorządowymi Bydgoszczy, Powiatu Bydgoskiego oraz gmin z naszego terenu winny łączyć nas, a nie dzielić w budowaniu lepszych warunków rozwoju całego regionu. W tym też celu przy zgodnej woli wszystkich stron, utworzony został w 2002 r. Metropolitalny Związek Gmin Bydgoskich, który uchwałą z dnia 6 października 2005 r. wyraził negatywną opinię wobec proponowanych zmian granic.

Natomiast wszczęcie przez miasto Bydgoszcz procedury zmiany granic spowoduje roszczenia terytorialne gmin wobec miasta, czego pierwszym przejawem jest podjęcie przez Radę Gminy Osielsko uchwały o rozpoczęciu procedury zmiany granic administracyjnych poprzez włączenie m.in. terenów Myślecinka do gminy.

W tej sytuacji, gdy z każdą ościenną gminą graniczą takie „dyskusyjne” tereny, wniosek miasta może spowodować rozbudzenie dawnych dyskusji roszczeniowych i utwierdzenie się lokalnych społeczności w przekonaniu o „wykorzystywaniu” gmin przez silniejsze miasto.

Intencją Radnych Powiatu jest utrzymanie dobrosąsiedzkich stosunków i wykorzystanie wspólnych możliwości i środków na poprawę infrastruktury drogowej, wodociągowej, kanalizacyjnej, komunikacyjnej oraz rozwój oświaty, kultury, które służą mieszkańcom niezależnie od przebiegu granic administracyjnych.

Stąd też Rada Powiatu Bydgoskiego wyraża negatywną opinię wobec wniosku Rady Miasta Bydgoszcz w zakresie zmiany granic.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Bydgoskiego

Henryk Baumgaertel