

**Uchwała Nr.....331...../2017 r.
Zarządu Powiatu Bydgoskiego
z dnia 15 listopada 2017 r.**

w sprawie stwierdzenia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu: „Program ochrony środowiska dla Powiatu Bydgoskiego – Ziemskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024”.

Na podstawie art. 47, art. 48 ust. 3a i art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 1405) w związku z art. 17 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 519 ze zm.¹)

uchwała się co następuje:

§ 1

W związku z uzgodnieniem dokonany z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, z uwagi na fakt, iż wymieniony poniżej dokument wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz, że realizacja niektórych postanowień tego dokumentu może powodować znaczące oddziaływanie na środowisko; stwierdza się konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pt. „Program ochrony środowiska dla Powiatu Bydgoskiego - Ziemskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024”.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Bydgoskiemu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Zarządu Powiatu Bydgoskiego

Starosta Bydgoski
Wojciech Porzych

Dyrektor
Wydziału Ochrony Środowiska
Rolnictwa i Leśnictwa

Mariusz Siękowski

¹ Dz. U. z 2017 roku, poz. 785, Dz. U. z 2017 roku, poz. 898, Dz. U. z 2017 roku, poz. 1089, Dz. U. z 2017 roku, poz. 1529, Dz. U. z 2017 roku, poz. 1888, Dz. U. z 2017 roku, poz. 1999.

Alfred
Kuczyński

RADNY
Slawomir Marszałski

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji.

Przedmiotem niniejszej uchwały jest stwierdzenie – przez Zarząd Powiatu Bydgoskiego – o konieczności przeprowadzenia procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (o której mowa w przepisach art. 51 i kolejne w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko /tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 1405/) dla projektu dokumentu pt. „*Program ochrony środowiska dla Powiatu Bydgoskiego - Ziemskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024*”.

2. Uzasadnienie prawne i merytoryczne.

Zgodnie z brzmieniem art. 17 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska /tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm./, organ wykonawczy powiatu, w celu realizacji polityki ochrony środowiska, sporządza powiatowe programy ochrony środowiska, uwzględniając cele zawarte w strategiach, programach i dokumentach programowych, o których mowa w art. 14 ust. 1.

Projekty programów ochrony środowiska nie są wprost wymienione w art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko /tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 1405/. A zatem jako takie zasadniczo nie podlegają strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, o której mowa w przepisach w/w ustawy.

Programy ochrony środowiska mogą jednak zostać poddane przedmiotowej ocenie na podstawie art. 47 w/w ustawy, po uzgodnieniu z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska w oparciu o art. 57 ust. 1 pkt 2 te same ustawy. Taki przypadek zachodzi, jeżeli dany program wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko /Dz. U. z 2016 r. poz. 71/ lub że realizacja jego postanowień może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

Z uwagi na powyższe, pismem z dnia 16 października 2017 r. znak: OŚ-I.602.1.2017 wystąpiono do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z siedzibą w Bydgoszczy, o wyrażenie stanowiska w tej sprawie.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska z siedzibą w Bydgoszczy, odpowiedział pismem z dnia 31 października 2017 r. znak: WOO.410.475.2017.SŻ, w którym organ ten stwierdził konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu pn. „*Program ochrony środowiska dla Powiatu Bydgoskiego - Ziemskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024*”.

W oparciu o treść uzyskanego uzgodnienia ze strony w/w organu, a także biorąc pod uwagę szczegółowe kryteria wymienione w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko /tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 1405/, stwierdzono konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu wymienionego powyżej dokumentu, z uwagi na fakt, iż dokument ten wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz, że realizacja postanowień tego dokumentu może powodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

Zgodnie z brzmieniem art. 48 ust. 3 w/w ustawy – stanowisko organu opracowującego projekt dokumentu, o którym mowa w art. 47, w sprawie przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga uzasadnienia zawierającego informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49.

Odnosząc się do poszczególnych zapisów zawartych w w/w przepisie prawa, stwierdzono, co następuje:

1) charakter działań przewidzianych w treści w/w dokumentu:

a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć.

„Program ochrony środowiska dla Powiatu Bydgoskiego - Ziemskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024” w ramach każdego z opisywanych w nim komponentów środowiskowych określa w sposób ogólny wykaz inwestycji i zadań przewidzianych do realizacji na terenie powiatu bydgoskiego – ziemskiego, do roku 2024 r.

b) powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, „Program ochrony środowiska dla Powiatu Bydgoskiego - Ziemskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024” jest opracowywany w celu realizacji polityki ochrony środowiska. Jako taki, zawiera on cele i zadania strategiczne określone w taki sposób, aby były one zgodne z opracowaniami wyższego szczebla. Wykaz dokumentów wyższego szczebla, o których mowa powyżej, zawarto w rozdziale 2 wskazanego powyżej „Program ochrony środowiska (...)”.

c) przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska

Zgodnie z brzmieniem art. 13 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, polityka ochrony środowiska (której realizacji służy m.in. powiatowy Program Ochrony Środowiska) to zespół działań mających na celu stworzenie warunków niezbędnych do realizacji ochrony środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju. W związku z powyższym opracowany „Program ochrony środowiska dla Powiatu Bydgoskiego - Ziemskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024” jest skorelowany ze Strategią zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa na lata 2012-2020. A zatem należy uznać, że dokument ten wspiera zrównoważony rozwój. Zaznaczyć należy, że dokument ten nie zawiera elementów dotyczących wdrażania prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska.

d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska

„Program ochrony środowiska dla Powiatu Bydgoskiego - Ziemskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024” w całości poświęcony jest zagadnieniom ochrony środowiska. Zawiera on analizy dotyczące aktualnego stanu poszczególnych komponentów środowiska, takich jak: wody powierzchniowe i podziemne; powierzchnia ziemi, gleby i kopaliny; gospodarka odpadami; przyroda i krajobraz; powietrze atmosferyczne; hałas; promieniowanie elektromagnetyczne; energia odnawialna; poważne awarie oraz edukacja ekologiczna. Dla każdego z w/w elementów wskazano zagrożenia, cele i kierunki działań do roku 2024 oraz harmonogram tych działań, wraz ze wskazaniem jednostek odpowiedzialnych za realizację poszczególnych działań.

2) rodzaj i skala oddziaływania na środowisko, w szczególności:

a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań.

W związku z realizacją zadań nakreślonych w „Programie ochrony środowiska dla Powiatu Bydgoskiego - Ziemskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024” nie przewiduje się wystąpienia negatywnych oddziaływań na środowisko. W w/w opracowaniu zostały uwzględnione poszczególne komponenty środowiska przyrodniczego wraz z hałasem, promieniowaniem elektromagnetycznym oraz odnawialnymi źródłami energii. Wskazano obszary

działalności ludzkiej wywierającej presję na otoczenie, która powoduje zmiany ilościowo-jakościowe, czego rezultatem są problemy środowiskowe. Na ostatnim etapie sporządzania opracowania określone zostały działania mające na celu poprawę, naprawę lub przeciwdziałanie pogarszaniu się stanu środowiska przyrodniczego Powiatu poprzez określenie celów strategicznych, celów długo i krótkoterminowych oraz kierunków działań.

b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych – *nie dotyczy*

c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska – *nie dotyczy*

3) cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko:

„Program ochrony środowiska dla Powiatu Bydgoskiego - Ziemskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024” obejmuje cały obszar Powiatu Bydgoskiego – Ziemskiego, który został szczegółowo opisany w rozdziale 3 w/w dokumentu. Informacje na temat istniejących na terenie powiatu form ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, zostały ujęte w punkcie 5.4. w treści w/w dokumentu.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa.

Zgodnie z brzmieniem art. 47 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko /tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 1405/, stwierdzenie przez Zarząd Powiatu Bydgoskiego o konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pt. „Program ochrony środowiska dla Powiatu Bydgoskiego - Ziemskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024”, możliwe jest wyłącznie po uzyskaniu uzgodnienia ze strony Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z siedzibą w Bydgoszczy. Uzgodnienie takie uzyskano, w piśmie w/w organu z dnia 31 października 2017 r. znak: WOO.410.475.2017.SŻ.

Dodatkowo, projekt „Programu ochrony środowiska (...)” podlega zaopiniowaniu przez Zarząd Województwa Kujawsko – Pomorskiego.

Ponadto, zgodnie z brzmieniem art. 17 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, organ odpowiedzialny za przygotowanie projektu Programu ochrony środowiska, zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie programu ochrony środowiska.

4. Skutki finansowe i źródła ich pokrycia.

Uchwała nie rodzi skutków finansowych, dla budżetu powiatu w latach objętych projektem „Programu ochrony środowiska dla Powiatu Bydgoskiego - Ziemskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024”.

Dyrektor
Wydziału Ochrony Środowiska
Rolnictwa i Leśnictwa

Mariusz Stęszewski