

**UCHWAŁA Nr .../XXXVII/18
RADY POWIATU BYDGOSKIEGO
z dnia 21 czerwca 2018r.**

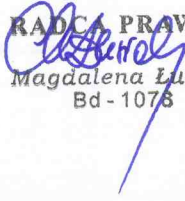
w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Bydgoskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018r. poz. 998 i poz. 1000) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017r. poz. 1257, z 2018r. poz. 149 i poz. 650) Rada Powiatu Bydgoskiego uchwala, co następuje:

- § 1. Uznaje się za bezzasadną skargę nr OR-I.1510.13.2018 na Starostę Bydgoskiego.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Powiatu Bydgoskiego

Zenon Rydelski


RADCA PRAWNY
Magdalena Łusjak
Bd - 1076

Uzasadnienie

W dniu 29 maja 2018r. do Przewodniczącego Rady Powiatu Bydgoskiego wpłynęła, przekazana według właściwości pismem WNK.V.1411.1.26.2018 z 28 maja 2018r. przez Wojewodę Kujawsko – Pomorskiego, skarga na Starostę Bydgoskiego z dnia 22 maja 2018r.

W swoim wystąpieniu Skarżąca wskazuje, że otrzymany od Gminnej Spółki Wodnej w Koronowie dokument Starosty Bydgoskiego tj. wykaz podmiotów i działek nr GK.6642.714.2018 z 13 marca 2018r. jest niekonstytucyjny i nieprawny. Brakuje w nim adresów jednostek rejestrowych, informacji o własności konkretnych działek i ich powierzchni. Zarzuca jednocześnie Staroście naruszenie przepisów o ochronie danych osobowych i bezprawne doręczenie ww. dokumentu Gminnej Spółce Wodnej.

W dniu 6 czerwca 2018r. Przewodniczący Rady Powiatu Bydgoskiego przekazał Staroście Bydgoskiemu treść skargi z wnioskiem o ustosunkowanie się do zawartych w niej zarzutów. W odpowiedzi z dnia 19 czerwca 2018r. Starosta wyjaśnia, że w następstwie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, co następuje: Pod nr GK.6642.714.2018 zarejestrowany został wniosek Gminnej Spółki Wodnej z siedzibą w Koronowie z dnia 13 marca 2018 r. o wydanie z ewidencji gruntów i budynków danych podmiotowych dla działek nr 345/5, 345/7, 343 położonych w obrębie Lucim gm. Koronowo. Po uiszczeniu stosownej opłaty, Spółka Wodna otrzymała wnioskowane dane w formie Wykazu podmiotów i działek. Dokument ten zawiera imię, nazwisko oraz miejsce zamieszkania właścicieli działek wskazanych we wniosku. Kserokopię ww. dokumentu Skarżąca otrzymała w dniu 17 maja br. od Gminnej Spółki Wodnej w Koronowie jako załącznik do pisma z dnia 27 kwietnia 2018 r. informującego o konieczności uregulowania składek członkowskich. Jak wynika ze skargi, zdaniem Skarżącej Spółka nie powinna otrzymać z ewidencji gruntów i budynków tego dokumentu.

Sprawy ewidencji gruntów i budynków (kataster nieruchomości) reguluje ustawa z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz. 2101; dalej: Pgik). Prowadzenie ewidencji gruntów i budynków należy do zadań starosty (art. 7d pkt 1, art. 22 ust. 1 Pgik). Przez ewidencję gruntów i budynków (EGiB) rozumie się „system informacyjny zapewniający gromadzenie, aktualizację oraz udostępnianie, w sposób jednolity dla kraju, informacji o gruntach, budynkach i lokalach, ich właścicielach oraz o innych podmiotach władających lub gospodarujących tymi gruntami, budynkami lub lokalami” (art. 2 pkt 8 Pgik). Zasady dostępu do danych zawartych w EGiB regulują przepisy zawarte w art. 24 Pgik. Zgodnie z art. 24 ust. 4 Pgik każdy, z zastrzeżeniem ust. 5, może żądać udostępnienia informacji zawartych w operacie ewidencyjnym. Co do zasady zatem dane zawarte w EGiB są jawne. Jak jednak wynika z art. 24 ust. 5 Pgik, starosta udostępnia dane EGiB zawierające dane podmiotów, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1 Pgik, oraz wydaje wypisy z operatu ewidencyjnego, zawierające takie dane, na żądanie:

1) właścicieli oraz osób i jednostek organizacyjnych władających gruntami, budynkami lub lokalami, których dotyczy udostępniany zbiór danych lub wypis;

2) organów administracji publicznej albo podmiotów niebędących organami administracji publicznej, realizujących, na skutek powierzenia lub zlecenia przez organ administracji publicznej, zadania publiczne związane z gruntami, budynkami lub lokalami, których dotyczy udostępniany zbiór danych lub wypis;

2a) operatorów sieci w rozumieniu ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1537, 1920 i 2003 oraz z 2017 r. poz. 1529 i 1566);

3) innych podmiotów niż wymienione w pkt 1-2a, które mają interes prawny w tym zakresie.

W świetle ww. przepisów, udostępnianie danych przedmiotowych dla konkretnie wskazanych działek, tj. ich powierzchni, rodzajów użytków gruntowych, map, numerów ksiąg wieczystych

nie podlega żadnym ograniczeniom, tzn. wystarczające jest złożenie w tym przedmiocie wniosku i uiszczenie stosownej opłaty.

Natomiast podstawą udostępnienia danych podmiotowych z EGiB, tj. informacji zawierających dane osobowe wpisanych tam podmiotów, a także wydania wypisów z operatu ewidencyjnego zawierającego dane osobowe, może być jedynie żądanie podmiotów enumeratywnie wymienionych w art. 24 ust. 5 Pgik.

Wracając do wniosku Gminnej Spółki Wodnej, warunkiem jego realizacji było posiadanie przez wnioskodawcę interesu prawnego. Pojęcie interesu prawnego, o którym mowa w art. 24 ust. 5 pkt 3 Pgik, nie zostało zdefiniowane w ustawie Prawo geodezyjne i kartograficzne, jak również w kodeksie postępowania administracyjnego. Uznać należy, że jest to taki interes wnioskodawcy, który znajduje oparcie w przepisach prawa materialnego i jest przez nie chroniony. Zgodnie z art. 454 § 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566) „Jeżeli osoby fizyczne lub prawne niebędące członkami spółki wodnej oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej odnoszą korzyści z urządzeń spółki wodnej lub przyczyniają się do zanieczyszczenia wody, dla której ochrony spółka wodna została utworzona, są obowiązane do ponoszenia świadczeń na rzecz tej spółki.” Natomiast w świetle art. 252 pr. wodnego „Utrzymywanie urządzeń melioracji wodnych należy do zainteresowanych właścicieli gruntów, a jeżeli urządzenia te są objęte działalnością spółki wodnej działającej na terenie gminy lub związku spółek wodnych, w którym jest zrzeszona spółka wodna działająca na terenie gminy - do tej spółki lub tego związku spółek wodnych.”

Ponadto art. 452 stanowi: „Członek spółki wodnej jest obowiązany do wnoszenia składek członkowskich i ponoszenia na jej rzecz innych określonych w statucie świadczeń, adekwatnych do celów tej spółki.” Ww. przepisy dają spółce interes prawny do otrzymania informacji o tym, kto jest właścicielem konkretnie wskazanych nieruchomości, np. działek graniczących z rowami. W związku z powyższym nie sposób zgodzić się ze Skarżącą, że bezprawnie Gminna Spółka Wodna w Koronowie otrzymała z EGiB informacje o właścicielach działek nr 343, 345/5, 345/7 (obr. Lucim gm. Koronowo).

Na posiedzeniu w dniu 20 czerwca 2018r. po przeanalizowaniu treści skargi i wyjaśnień złożonych przez Starostę Bydgoskiego, Komisja Rewizyjna nie znalazła potwierdzenia zarzutów stawianych w skardze uznając je jednogłośnie za bezzasadne.

W związku z powyższym, po zapoznaniu się z treścią skargi, wyjaśnień Starosty Bydgoskiego oraz opinią Komisji Rewizyjnej, Rada Powiatu w oparciu o art. 229 pkt 4 Kpa uznaje skargę za bezzasadną.