

UCHWAŁA Nr 193/XIX/21
RADY POWIATU BYDGOSKIEGO
z dnia 28 kwietnia 2021 r.

w sprawie przyjęcia dokumentu pn. „Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Bydgoskiego na lata 2021-2030”.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 roku, poz. 920) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2020 roku, poz. 1219, ze zm.¹) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjąć dokument pn. „Program ochrony środowiska dla Powiatu Bydgoskiego na lata 2021-2030”, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc Uchwała Nr 327/XXXVIII/18 Rady Powiatu Bydgoskiego z dnia 13 września 2018 r., w sprawie przyjęcia dokumentu pn. „Program Ochrony Środowiska dla powiatu bydgoskiego ziemskiego na lata 2017-2020, z perspektywą do roku 2024” wraz z „Prognozą Oddziaływania na Środowisko”.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Bydgoskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący
Rady Powiatu Bydgoskiego
Piotr Kozłowski

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2019 roku, poz. 1815; Dz. U. z 2020 roku, poz. 1378; Dz. U. z 2020 roku, poz. 1565; Dz. U. z 2020 roku, poz. 2338; Dz. U. z 2020 roku, poz. 2127; M.P. z 2020 roku, poz. 899; M.P. z 2020 roku, poz. 961.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji.

Przedmiotem niniejszej uchwały jest przyjęcie przez Radę Powiatu Bydgoskiego, dokumentu pn. „*Program ochrony środowiska dla Powiatu Bydgoskiego na lata 2021-2030*”, w brzmieniu zgodnym z załącznikiem do niniejszej uchwały.

2. Uzasadnienie prawne i merytoryczne.

Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, ze zm.) w artykule 17 nakłada na Zarząd Powiatu obowiązek sporządzenia powiatowego programu ochrony środowiska, który – na podstawie art. 18 tej ustawy – jest uchwalany przez Radę Powiatu. Program taki ma na celu realizację polityki ochrony środowiska, na szczeblu powiatowym, przy uwzględnieniu celów zawartych w strategiach, programach i dokumentach programowych, o których mowa w art. 14 ust. 1 w/w ustawy.

Dotychczas obowiązującym dokumentem w w/w zakresie był „*Program Ochrony Środowiska dla powiatu bydgoskiego ziemskiego na lata 2017-2020, z perspektywą do roku 2024*”, który został przyjęty uprzednio na mocy Uchwały Nr 327/XXXVIII/18 Rady Powiatu Bydgoskiego z dnia 13 września 2018 r. w sprawie przyjęcia dokumentu pn. „*Program Ochrony Środowiska dla powiatu bydgoskiego ziemskiego na lata 2017-2020, z perspektywą do roku 2024*” wraz z „*Prognozą Oddziaływania na Środowisko*”. Z uwagi na ustalony czasookres obowiązywania w/w dokumentu, Program ten przestał obowiązywać z dniem 31 grudnia 2020 roku.

Istotnym jest również, że po dacie uchwalenia w/w Programu, został przyjęty i aktualnie obowiązuje nowy dokument strategiczny, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, stanowiący podstawę dla programów ochrony środowiska (w tym również dla programów powiatowych). Dokumentem tym jest przyjęta w dniu 16 lipca 2019 roku przez Radę Ministrów w drodze uchwały nr 67 „*Polityka ekologiczna Państwa 2030 – strategia rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej*” (M.P. z 2019 r., poz. 794). Wszelkie Programy niższego szczebla winny być dostosowane to tej Polityki ekologicznej Państwa i winny służyć realizacji celów w niej zawartych.

W związku z powyższymi faktami, zaistniała konieczność opracowania i przyjęcia nowego Powiatowego Programu Ochrony Środowiska, na okres obowiązywania po dniu 31.12.2020 r., który będzie uwzględniał cele opisane w w/w „*Polityce ekologicznej Państwa 2030*”.

W tym miejscu należy wyjaśnić, że jakkolwiek ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska, nie ustala już aktualnie terminów na jaki powinny być przyjmowane (uchwalane) Powiatowe Programy Ochrony Środowiska, to jednak – biorąc pod uwagę, że wskazana powyżej nowa „*Polityka ekologiczna państwa 2030*” obowiązywać ma w okresie od 2021 do 2030 roku; stwierdzono, że Powiatowy Program Ochrony Środowiska – który ma być skorelowany z tą polityką – winien zostać przyjęty na ten sam okres.

„*Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Bydgoskiego na lata 2021-2030*” jest dokumentem strategicznym wykonywanym na szczeblu powiatowym, dotyczącym w całości zagadnień związanych z ochroną środowiska. Zakres tematyczny „Programu” jest zgodny z wytycznymi do opracowania wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska, opracowanymi przez Ministerstwo Środowiska, we wrześniu 2015 roku.

Dokument ten zawiera analizy dotyczące aktualnego stanu poszczególnych komponentów środowiska na terenie powiatu, takich jak: jakość powietrza i ochrona klimatu,

zagrożenie hałasem, pola elektromagnetyczne, gospodarowanie wodami (w tym jakość wód powierzchniowych i podziemnych oraz gospodarka wodno-ściekowa), powierzchnia ziemi (w tym gleby i zasoby geologiczne), gospodarowanie odpadami komunalnymi i przemysłowymi, zasoby przyrodnicze, zagrożenia poważnymi awariami, świadomość ekologiczna mieszkańców, partycypacja społeczna, edukacja ekologiczna, adaptacja do zmian klimatu. W powyższych obszarach dokonano diagnozy obecnej sytuacji, określono główne źródła i rodzaje zagrożeń, wskazano na pozytywne elementy, które są konsekwencją realizacji wcześniejszych programów ochrony środowiska oraz określono zagrożenia i bariery dla realizacji zaplanowanych działań. Podjęto także próbę określenia trendów zmian, zwłaszcza negatywnych, których istnienie może być wskazówką dla określenia celów i kierunków działań w nadchodzących latach. Na jej podstawie określono cele, kierunki interwencji i zadania. Wynikają one przede wszystkim ze zidentyfikowanych zagrożeń i problemów, ale także z obowiązujących dokumentów o charakterze strategicznym oraz aktów prawa miejscowego, krajowego, wspólnotowego oraz międzynarodowego (ratyfikowanych umów dotyczących ochrony środowiska i zrównoważonego rozwoju).

W/w „*Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Bydgoskiego na lata 2021-2030*” podlega uchwaleniu przez Radę Powiatu, na podstawie art. 12 pkt 11 w związku z art. 4 ust. 13 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 roku, poz. 920) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2020 roku, poz. 1219, ze zm.).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa.

Zgodnie z brzmieniem art. 47 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 247), Powiatowy Program Ochrony Środowiska może fakultatywnie podlegać obowiązkowi przeprowadzenia procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, po dokonaniu stosownych uzgodnień.

W związku z powyższym, na podstawie udzielonego pełnomocnictwa, Wykonawca Programu wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, z wnioskiem o uzgodnienie, na podstawie art. 47 przywołanej powyżej ustawy, odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „*Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Bydgoskiego na lata 2021-2030*”.

Z podobnym wnioskiem wystąpiono również do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, stwierdził konieczność opracowania Prognozy oddziaływania na środowisko dla projektu w/w „*Programu*”. Podobne stanowisko przyjął Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Bydgoszczy. Oba wskazane powyżej Organy opiniujące przedstawiły jednocześnie w swych pismach zakres jaki powinna obejmować opracowana w tej sprawie „*Prognoza oddziaływania na środowisko*”.

W związku z powyższym, w listopadzie 2020 r. przystąpiono do opracowania wymaganej przez w/w ustawę z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 247); „*Prognozy oddziaływania na środowisko projektu Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Bydgoskiego na lata 2021-2030*”. Prognoza została sporządzona zgodnie z zakresem i stopniem szczegółowości określonymi przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy.

W dalszej kolejności, zgodnie z art. 54 ust. 1 w/w ustawy, poddano projekt „Programu” wraz z „Prognozą oddziaływania na środowisko”, opiniowaniu przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy. Projekt „Programu” wraz z „Prognozą” został pozytywnie zaopiniowany przez oba te organy.

Zgodnie z brzmieniem art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2020 roku, poz. 1219, ze zm.) dokument stanowiący projekt powiatowego programu ochrony środowiska podlega zaopiniowaniu również przez Zarząd Województwa. W związku z powyższym w ramach postępowania zmierzającego do uchwalenia w/w „Programu”, wystąpiono o wydanie stosownej opinii przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

„Program” został zaopiniowany pozytywnie przez w/w organ, w formie Uchwały Nr 52/2293/20 Zarządu Województwa Kujawsko – Pomorskiego z dnia 30 grudnia 2020 roku, „w sprawie zaopiniowania projektu Programu Ochrony Środowiska dla powiatu bydgoskiego na lata 2021-2030”.

Zgodnie z brzmieniem art. 17 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, organ odpowiedzialny za przygotowanie projektu „Programu ochrony środowiska”, zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie takiego programu.

W związku z tym, w dniu 9 października 2020 r. przygotowano i opublikowano obwieszczenie informujące o opracowaniu projektu dokumentu pt. „Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Bydgoskiego na lata 2021-2030” oraz o rozpoczęciu procedury udziału społeczeństwa w pracach nad projektem tego programu.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 3 ust. 1 pkt 11) w/w ustawy, przedmiotowe obwieszczenie zostało podane do publicznej wiadomości poprzez:

- a) udostępnienie informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej tut. Starostwa,
- b) ogłoszenie informacji, w sposób zwyczajowo przyjęty, w siedzibie organu właściwego w sprawie (tj. wywieszenie na tablicy ogłoszeń tut. Starostwa – ul. Zygmunta Augusta 16 w Bydgoszczy),
- c) ogłoszenie informacji przez obwieszczenie w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu (Gazeta Regionalna Powiat – wydanie z dnia 14 października 2020 r.).

W ustawowym terminie 21 dni, nie wniesiono żadnych uwag i wniosków w odniesieniu do projektu wskazanego powyżej dokumentu.

Na dalszym etapie postępowania zmierzającego do uchwalenia „Programu”, w związku ze stwierdzoną koniecznością opracowania „Prognozy oddziaływania na środowisko” i przeprowadzenia procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, przygotowano i opublikowano w dniu 18 listopada 2020 roku kolejne – obwieszczenie ponownie informujące o prowadzonym postępowaniu zmierzającym do uchwalenia dokumentu pt. „Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Bydgoskiego na lata 2021-2030”, a także dodatkowo informujące o opracowaniu – w ramach tej procedury – dodatkowego dokumentu, jakim była wskazana powyżej „Prognoza oddziaływania na środowisko”.

Również w tym przypadku przedmiotowe obwieszczenie zostało podane do publicznej wiadomości poprzez:

- a) udostępnienie informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej tut. Starostwa,
- b) ogłoszenie informacji, w sposób zwyczajowo przyjęty, w siedzibie organu właściwego w sprawie (tj. wywieszenie na tablicy ogłoszeń tut. Starostwa – ul. Zygmunta Augusta 16 w Bydgoszczy),

c) ogłoszenie informacji przez obwieszczenie w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu (Gazeta Regionalna Powiat – wydanie z dnia 25 listopada 2020 r.).

W ramach udziału społeczeństwa wszyscy zainteresowani mogli zapoznać się z treścią projektu „*Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Bydgoskiego na lata 2021-2030*” wraz z „*Prognozą oddziaływania na środowisko*” oraz wносить uwagi i wnioski dotyczące tych dokumentów przez okres 21 dni od dnia ukazania się obwieszczenia. Projekt „*Programu*” wraz z „*Prognozą*” został wyłożony do wglądu w siedzibie Starostwa Powiatowego przy ul. Zygmunta Augusta 16. Uwagi i wnioski do programu można było wносить w formie pisemnej, ustnie do protokołu oraz za pomocą komunikacji elektronicznej. Organem właściwym do rozpatrywania uwag i wniosków był Zarząd Powiatu Bydgoskiego.

W ustawowym terminie 21 dni, nie wniesiono żadnych uwag i wniosków w odniesieniu do projektu wskazanego powyżej dokumentu.

4. Skutki finansowe i źródła ich pokrycia.

Uchwała nie rodzi skutków finansowych, dla budżetu powiatu w latach objętych „*Programem Ochrony Środowiska dla Powiatu Bydgoskiego na lata 2021-2030*”.

